**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области»

Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы (далее – Национальный план).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 раздела 1 Национального плана высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о повышении самостоятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путём их преобразования в соответствии   
с законами субъектов Российской Федерации в самостоятельные государственные органы, подчинённые непосредственно высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным встал вопрос о структурных изменениях   
в действующей системе органов противодействия коррупции и создании отдельного управления по реализации единой государственной политики   
в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений с непосредственным подчинением данного управления Губернатору Ульяновской области.

В настоящее время на территории Ульяновской области функции   
по противодействию коррупции возложены на департамент по профилактике коррупционных правонарушений и соблюдения законодательства управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области, а также на Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и его аппарат (далее также – Уполномоченный).

Институт Уполномоченного действует с 2009 года, и за это время удалось достичь существенных результатов в сфере противодействия коррупции.

Заслуживают внимание работа Уполномоченного по антикоррупционному просвещению граждан; принятые меры по обеспечению исполнения подведомственными органам государственной и муниципальной власти организациями и учреждениями требований статьи 133 Федерального закона   
от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции и мероприятия по контролю над организацией работы   
по профилактике коррупции во всех муниципальных образованиях   
и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.

На территории Ульяновской области созданы и эффективно работают механизмы, позволяющие жителям региона и представителям институтов гражданского общества принимать непосредственное участие в реализации антикоррупционной политики. Разработан и подписан Общественный антикоррупционный договор взаимодействия власти, институтов гражданского общества и бизнессообщества, главное отличие которого от имеющихся антикоррупционных хартий и деклараций в том, что он предусматривает конкретные обязательства сторон и мероприятия для реализации поставленных задач.

За период существования института Уполномоченного реализовано большое количество проектов антикоррупционной направленности: «Неделя антикоррупционных инициатив»; Фестиваль студенческих антикоррупционных видеороликов; антикоррупционная экспертиза природоохранных объектов   
на территории Ульяновской области; Антикоррупционный кодекс поведения жителя Ульяновской области; Клятва Чести и достоинства Ульяновского студента; Кодекс этики Ульяновского студента; Кодекс этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, и другие.

При Совете ректоров вузов Ульяновской области создана межвузовская комиссия по противодействию коррупции, а в самих вузах студенческие антикоррупционные комиссии. При Уполномоченном создан и успешно функционирует Молодёжный инициативный антикоррупционный центр.   
В Ульяновском государственном педагогическом университете имени И.Н.Ульянова создана кафедра правоохранительной деятельности   
и противодействия коррупции. Создан и реализуется проект «Анимированная антикоррупционная карта Ульяновской области». Создан и внедрён в работу органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области проект «Антикоррупционная почта Ульяновской области». С 2016 года в Ульяновской области внедрена практика открытого рассмотрения актов контрольных мероприятий органов внешнего и внутреннего финансового контроля.

В связи с достигнутыми результатами работы Уполномоченного общероссийской общественной организацией «Национальный антикоррупционный комитет» в 2017 году Ульяновская область была признана регионом-лидером по реализации государственной политики в области противодействия коррупции и реализации Национального плана противодействия коррупции.

Все эта работа будет продолжена в рамках деятельности создаваемого управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление), которое соединит в себе функции и опыт работы института Уполномоченного и департамента по профилактике коррупционных правонарушений и соблюдения законодательства управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области. Управление будет возглавляться начальником управления – Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Таким образом, учитывая положения Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», законопроектом предлагается упразднение:

института Уполномоченного с одновременной передачей его функций   
в Правительство Ульяновской области;

антикоррупционного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Ульяновской области.

Институт антикоррупционного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Ульяновской области с периода его внедрения выполнил возложенные на него функции по независимому антикоррупционному анализу нормативных правовых актов. В настоящее время введена в практику и активно функционирует независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), проводимая аккредитованными независимыми экспертами. Кроме того, антикоррупционная экспертиза по-прежнему проводится прокуратурой Ульяновской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области.

Принятие проекта закона позволит аккумулировать все функции   
по противодействию коррупции в одном структурном подразделении (управлении) и более системно подходить к решению задач в области противодействия коррупции.

Место законопроекта в системе законодательства Ульяновской области – законодательство о противодействии коррупции Ульяновской области.

Законопроект разработан помощником заместителя Губернатора Ульяновской области Земсковым В.В.

Заместитель Губернатора

Ульяновской области С.А.Люльков